

**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI DESA PENDEM**

**(Studi di Desa Pendem Kecamatan Junrejo Kota Batu)**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh  
Gelar Sarjana Administrasi Publik**



**Disusun Oleh :**

**BOAS UMBU ROBAKA**

**NIM: 2018210230**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TRIBHUWANA TUNGGADewi  
MALANG**

**2022**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

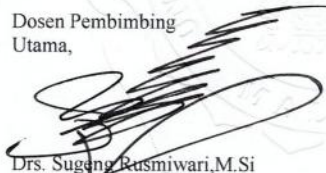
**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI DESA PENDEM**

**SKRIPSI**

OLEH:  
BOAS UMBU ROBAKA  
2018210230

Disetujui oleh Dosen Pembimbing  
untuk dipertahankan di depan Tim Penguji  
Pada Tanggal: 11 Juli 2022

Dosen Pembimbing  
Utama,

  
Drs. Sugeng Rusmiwari, M.Si  
NIDN. 0019095902

Dosen Pembimbing  
Pendamping,

  
Agustinus Ghunu, SE., MP., M.AP  
NIDN. 0724087106

Mengetahui,  
Ketua Program Studi

  
Dr. Asih Widi Lestari, S.AP., M.AP  
NIDN. 0714059101

**LEMBAR PENGESAHAN**

**FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI DESA PENDEM**

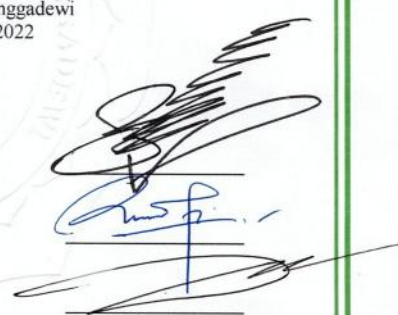
**SKRIPSI**

OLEH:  
BOAS UMBU ROBAKA  
NIM. 2018210230

Telah dipertahankan di hadapan dan telah diterima  
Tim Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Tribhuwana Tunggadewi  
Pada Tanggal: 11 Juli 2022

Tim Penguji:

1. Drs. Sugeng Rusmiwari, M.Si
2. Agustinus Ghunu, SE., MP., M.AP
3. Ignatius Adiwidjaja, S.Sos., M.Si



Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Agung Suprojo, S.Kom., M.AP  
NIDN. 0727087301

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Boas Umbu Robaka  
NIM : 2018210230  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : **“FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA  
DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI  
DESA PENDEM”**

Merupakan karya tulis yang saya buat sendiri dan menurut keyakinan dan pengamatan saya, skripsi ini tidak mengandung bagian skripsi atau karya tulis yang pernah diterbitkan atau ditulis oleh orang lain. Kecuali kutipan referensi yang dimuat di dalam naskah skripsi ini dan ditulis mencantumkan sumber yang jelas.

Apabila ternyata dikemudian hari pernyataan saya ini tidak benar, saya sanggup menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Tribhuwana Tunggadewi Malang.

Malang, 11 Juli 2022  
Yang menyatakan



Boas Umbu Robaka  
NIM. 2018210230

**HALAMAN MOTTO**

***“BANGKIT DAN BUKTIKAN, BAHWA TIDAK ADA KATA TERLAMBAT  
UNTUK MENGGAPAI MIMPI”***



## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan segala Kemurahan HatiNya, Rahmat dan berkat yang berlimpah sehingga Saya dapat melaksanakan dan menyelesaikan Skripsi ini dengan lancar. Dengan ucapan terima kasih yang tak terhingga Saya ucapkan dan Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kedua Orang Tua Bapak dan Ibu tercinta, terimakasih Boas ucapkan, karena setiap tetes keringat dan doa yang selalu Bapak dan Ibu panjatkan untuk Boas menjadikan mutiara kasih dalam diri Boas, sehingga Boas bisa menyelesaikan Skripsi ini, semoga karya ini menjadi kado terindah untuk Bapak dan Ibu yang selalu ada buat Boas.
2. Saudara-saudaraku tercinta Yustina Eni Bili, Timotius Malo, Kristina Kaka, Frederika Bili, Yeremias Malo, Yublina Ina, Yonatan Umbu Robaka dan Aprilianus Bili. Terimakasih atas dukungan Doa dan materinya selama Saya menempuh pendidikan di Kota Malang. Semoga karya ini menjadi bingkisan terindah untuk keluarga tercinta.
3. Kampus Ungu ku tercinta Universitas Tribhuwana Tungadewi Malang yang telah mendidik dan mengajari saya banyak hal selama menempuh studi, fakultas FISIP yang dengan sabar mendengarkan keluh kesah dan melayani selama studi, Dosen Administrasi Publik yang telah mendidik, mengajar dan berbagi banyak ilmu berarti untuk masa depan.
4. Dosen pembimbing 1 Pak Dr. Sugeng Rusmiwari, M.Si dan Dosen pembimbing II Pak Agustinus Ghunu, SE., MP., M.AP yang telah meluangkan waktunya membimbing, mengajar, menasehati dan mendukung selama mengerjakan Skripsi.
5. Komunitas Palla Batu Api Malang dan GMNI Jalanan yang sudah menjadi rumah dan Keluarga kecil di Kota Malang yang selalu ada saat lelah di kejar revisi Skripsi.

6. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik angkatan 2018 yang tidak dapat Saya sebutkan satu persatu yang selalu membantu dan saling mendukung selama masa studi di Kampus UNTRI tercinta.



## **FUNGSI BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN**

**Boas Umbu Robaka, Sugeng Rusmiwari, Agustinus Ghunu**  
Program Studi Administrasi Publik, FISIP, Universitas Tribhuwana Tunggaladewi  
Email: [boasumburobaka@gmail.com](mailto:boasumburobaka@gmail.com)

---

### **ABSTRAK**

Badan Permusyawaratan Desa merupakan kedudukan sebagai pelaksana pengawasan program kerja kepala desa. Fungsi dari BPD adalah sebagai bidang pengawasan pemerintahan desa dan menampung segala aspirasi masyarakat. Anggota BPD adalah wakil dari penduduk desa bersangkutan berdasarkan keterwakilan wilayah yang ditetapkan dengan cara musyawarah dan mufakat, fungsi Anggota Badan Permusyawaratan Desa. a). Mengayomi adat istiadat b). Membuat peraturan Desa. c). Menampung dan menyalurkan aspirasi masyarakat Desa; dan d). Melaksanakan pengawasan terhadap penyelenggaraan pemerintahan Desa, BPD terdiri dari ketua rukun warga, pemangku adat, golongan profesi, pemuka agama dan tokoh atau pemuka masyarakat lainnya dan masa jabatan BPD terdiri dari 6 tahun masa bakti, dapat diangkat dan diusulkan. BPD dalam menjalankan fungsinya dalam perencanaan pembangunan Desa sangat penting, Karena dari perencanaan pembangunan inilah arah pembangunan desa ditentukan. Hal ini sudah menjadi kewajiban pemerintahan desa untuk menampung aspirasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan desa untuk kemajuan desa. metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif Pengumpulan data melalui wawancara, dokumentasi dan observasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa fungsi badan permusyawaratan desa dalam perencanaan pembangunan di desa pendem sudah berjalan sesuai dengan musyawarah yang didukung dengan komunikasi yang baik. Setiap perencanaan pembangunan yang akan dilaksanakan didesa selalu di komunikasikan dengan baik bersama dengan pemerintah desa dan masyarakat untuk kemajuan desa.

**Kata kunci: Fungsi, Badan Permusyawaratan Desa, Pembangunan**

## THE FUNCTIONS OF THE VILLAGE CONSULTANT BOARD IN DEVELOPMENT PLANNING

**Boas Umbu Robaka, Sugeng Rusmiwari, Agustinus Ghunu**  
Public Administration Study Program, FISIP, Universitas Tribhuwana  
Tunggadewi  
Email: [boasumburobaka@gmail.com](mailto:boasumburobaka@gmail.com)

---

### *Abstract*

The Village Consultative Body is the position as the executor of the supervision of the work program of the village head. The function of the BPD is as a field of supervision of the village government and accommodates all the aspirations of the community. BPD members are representatives of the residents of the village concerned based on regional representation determined by deliberation and consensus, the function of members of the Village Consultative Body. a). Protecting customs b). Make village regulations. c). Accommodating and channeling the aspirations of the Village community; and D). Carrying out supervision over the administration of village administration, the BPD consists of the head of the community unit, customary holders, professional groups, religious leaders and other community leaders and the term of office of the BPD consists of 6 years of service, can be appointed and proposed. The BPD in carrying out its function in village development planning is very important, because it is from this development planning that the direction of village development is determined. This has become the obligation of the village government to accommodate the aspirations of the community in village development planning for village progress. The research method used is a qualitative approach. Collecting data through interviews, documentation and observation. The results of the study indicate that the function of the village consultative body in development planning in the village of Pendem has been running in accordance with deliberation supported by good communication. Every development plan that will be implemented in the village is always well communicated with the village government and the community for the progress of the village.

Keywords: Function, Village Consultative Body, Development

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat rahmat-Nya, penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Perencanaan Pembangunan di Desa Pendem”**. Saya mengucapkan terimakasih atas bantuan dan dukungan serta motivasi yang sangat membangun dari:

1. Prof. Dr. Ir. Eko Handayanto, M.Sc., selaku Rektor Universitas Tribhuwana Tungadewi Malang.
2. Dr. Agung Suprojo, S.Kom., M.AP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tribhuwana Tungadewi Malang
3. Dr. Asih Widi Lestari, S.AP.,M.AP selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik.
4. Bapak Drs. Sugeng Rusmiwari, M.Si selaku Dosen Pembimbing utama yang telah memberi bimbingan dan motivasi.
5. Bapak Agustinus Ghunu, SE., M.P., M.AP selaku Dosen Pembimbing dua yang telah memberi bimbingan dan motivasi.
6. Bapak Norbeth Nono Bili (Alm) dan Ibu Mariana Ngongo serta keluarga besar yang telah mendukung Saya dari awal proses perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh teman-teman Program Studi Administrasi Publik yang selalu memberi semangat, bantuan dan motivasi.

Penyusun menyadari bahwa Skripsi ini sangat jauh dari kata sempurna dan masi banyak perbaikan, oleh sebab itu, apabila terdapat kekeliruan dalam penyusunan Skripsi ini, mohon kritikan dan saran yang bersifat membangun bagi penyusun. Ahir kata saya mengucapkan terimakasih semoga bermanfaat.

Malang,.....Mei 2022

Penyusun

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b>	
<b>HALAMAN MOTTO</b>	
<b>HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN</b>	
<b>HALAMAN LEMBAR PENGESAHAN</b>	
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORINALITAS</b>	
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b>	
<b>ABSTRAK</b>	
<b>ABSTRACT</b>	
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.. .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	4
1.3. Tujuan Penelitian .....	4
1.4. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Penelitian Terdahulu .....	6
2.2. Defenisi Fungsi .....	9
2.3. Badan Permusyawaratan Desa (BPD) .....	10
2.3.1 Tugas BPD .....	11
2.3.2 Fungsi BPD .....	12
2.4 Perencanaan . .....	13
2.5. Pembangunan.....	14
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1. Jenis Penelitian .....	16
3.2. Lokasi Penelitian .....	16
3.3. Fokus Penelitian.....	16
3.4. Teknik Penentuan Informan Penelitian .....	17

3.5. Instrumen Penelitian .....	18
3.6. Sumber Data dan Jenis Data .....	18
3.7. Teknik Pengumpulan Data .....	19
3.8. Teknik Analisis Data .....	20
3.9. Teknik Keabsahan Data .....	23

## **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

4.1. Keadaan Umum Tempat Penelitian .....	24
4.1.1. Sejarah Desa Pendem .....	24
4.1.2. Geografi dan Topografi Desa Pendem .....	25
4.1.3. Karakteristik Desa Pendem .....	27
4.1.4. Visi dan Misi Desa Pendem .....	28
4.1.5. Struktur Organisasi Desa Pendem .....	29
4.1.6. Tugas dan Kewenangan Desa .....	30
4.1.7. Tugas dan Fungsi Aparatur Desa .....	34
4.2. Penyajian Data Penelitian .....	36
4.2.1. Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Perencanaan Pembangunan .....	36
4.2.2. Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Mengayomi Adat Istiadat .....	39
4.2.3. Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Membahas Rancangan Peraturan Desa .....	41
4.2.4. Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Menampung dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat .....	43
4.2.5. Melaksanakan Pengawasan Terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan Desa .....	45
4.2.6. Faktor Pendukung Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Perencanaan Pembangunan .....	47
4.2.7. Faktor Penghambat Fungsi Badan Permusyawaratan Desa Dalam Perencanaan Pembangunan .....	49
4.3. Pembahasan .....	50
4.3.1 Fungsi BPD Dalam Perencanaan Pembangunan .....	50

4.3.2 Mengayomi Adat Istiadat .....	51
4.3.3 Membahas Rancangan Peraturan Desa .....	52
4.3.4 Menampung dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat.....	52
4.3.5 Melaksanakan Pengawasan Terhadap Penyelenggaraan Pemerintahan Desa.....	53
<b>BAB V PENUTUP</b>	
5.1. Kesimpulan.....	55
5.2. Saran .....	56
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>57</b>



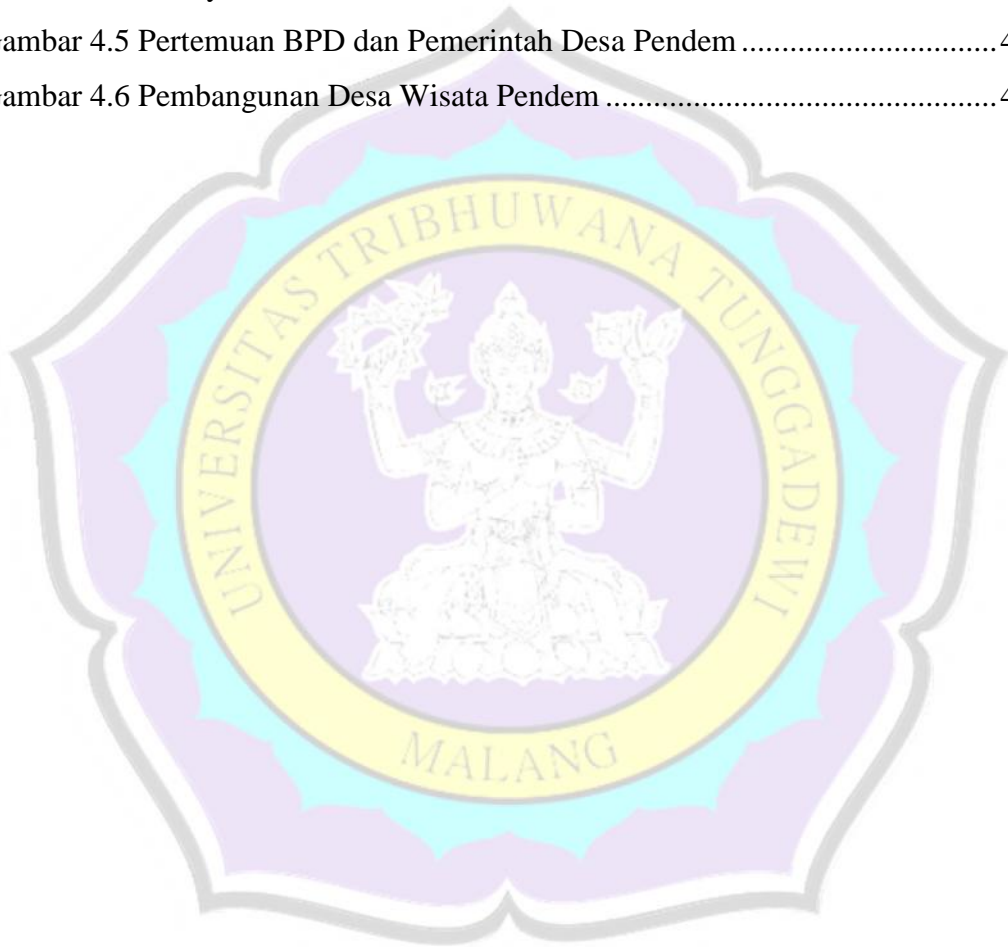
## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian terdahulu.....	6
Tabel 4.1 Sejarah Kepemimpinan Desa Pendem .....	25



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.2 Komponen-komponen analisis data Model Interaktif .....	26
Gambar 3.9 Triangulasi Teknik Pengumpulan Data.....	23
Gambar 4.1 Peta Desa Pendem .....	26
Gambar 4.2 Bagan Struktur Pemerintah Desa .....	30
Gambar 4.3 BPD Bersama Pemerintah Desa.....	38
Gambar 4.4 Budaya Adat Istiadat Desa Pendem .....	40
Gambar 4.5 Pertemuan BPD dan Pemerintah Desa Pendem.....	44
Gambar 4.6 Pembangunan Desa Wisata Pendem .....	46



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Panduan wawancara .....	59
Lampiran 2. Kartu konsultasi skripsi .....	60
Lampiran 3. Surat ijin penelitian.....	61
Lampiran 4. Surat jalan penelitian dan kembali dari penelitian.....	62
Lampiran 5. Dokumentasi.....	63
Lampiran 6. Riwayat hidup penulis .....	64

