

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN KOPERASI MERAH  
PUTIH DI KELURAHAN PANDANWANGI KECAMATAN BLIMBING  
KOTA MALANG**

**(Magang Kerja di Kelurahan Pandanwangi Kecamatan Blimbing Kota  
Malang)**

**LAPORAN TUGAS AKHIR**

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Program Studi Administrasi Publik**



**OLEH :  
ANGGITA ERLIN RIFTASARI  
NIM. 2022210143**

**KOMPETENSI KEBIJAKAN PUBLIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TRIBHUWANA TUNGGADEWI  
MALANG**

**2026**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN KOPERASI MERAH  
PUTIH DI KELURAHAN PANDANWANGI KECAMATAN BLIMBING  
KOTA MALANG**

**(Magang Kerja di Kelurahan Pandanwangi Kecamatan Blimbing Kota  
Malang)**

**LAPORAN TUGAS AKHIR**

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Program Studi Administrasi Publik**



**OLEH :  
ANGGITA ERLIN RIFTASARI  
NIM. 2022210143**

**KOMPETENSI KEBIJAKAN PUBLIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS TRIBHUWANA TUNGGADEWI  
MALANG**

**2026**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN KOPERASI MERAH PUTIH  
DI KELURAHAN PANDANWANGI KECAMATAN BLIMBING KOTA  
MALANG**

**SKRIPSI**

OLEH:  
ANGGITA ERLIN RIRFTASARI  
2022210143

Disetujui oleh Dosen Pembimbing  
untuk dipertahankan di depan Tim Penguji  
Pada Tanggal: 15 Januari 2026

Dosen Pembimbing  
Utama,



Firman Firdausi, SH.,MH  
NUPTK. 3550766667130243

Dosen Pembimbing  
Pendamping,



Roro Merry Chornelia W, S.Pd., M.AP  
NUPTK. 57357666672230322

Mengetahui,  
Ketua Program Studi



Roro Merry C. W, S.Pd., M.AP  
NUPTK. 57357666672230322

**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN KOPERASI MERAH PUTIH  
DI KELURAHAN PANDANWANGI KECAMATAN BLIMBING KOTA  
MALANG**

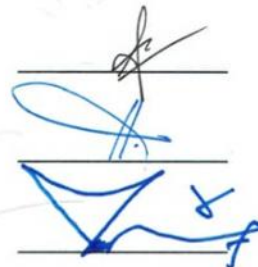
**SKRIPSI**

OLEH:  
ANGGITA ERLIN RIRFTASARI  
NIM. 2022210143

Telah dipertahankan di hadapan dan telah diterima  
Tim Penguji Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Tribhuwana Tunggaladewi  
Pada Tanggal: 15 Januari 2026

Tim Penguji:

1. Firman Firdausi, SH.,MH
2. Roro Merry Chornelia W, S.Pd., M.AP
3. Ronny Ersya Novianto Putra, SE.,MA



Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Agung Suprojo, S.Kom.,M.AP  
NUPTK. 8159751652130093

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggita Erlin Rirftasari  
NIM : 2022210143  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBENTUKAN  
KOPERASI MERAH PUTIH DI KELURAHAN  
PANDANWANGI KECAMATAN BLIMBING KOTA  
MALANG”**

Merupakan karya tulis yang saya buat sendiri dan menurut keyakinan dan pengamatan saya, skripsi ini tidak mengandung bagian skripsi atau karya tulis yang pernah diterbitkan atau ditulis oleh orang lain. Kecuali kutipan referensi yang dimuat di dalam naskah skripsi ini dan ditulis mencantumkan sumber yang jelas.

Apabila ternyata dikemudian hari pernyataan saya ini tidak benar, saya sanggup menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Tribhuwana Tunggadewi Malang.

Malang, 15 Januari 2026  
Yang menyatakan



Anggita Erlin Rirftasari  
NIM. 2022210143

## MOTTO

*“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”*

(Q.S Al-Baqarah : 286)

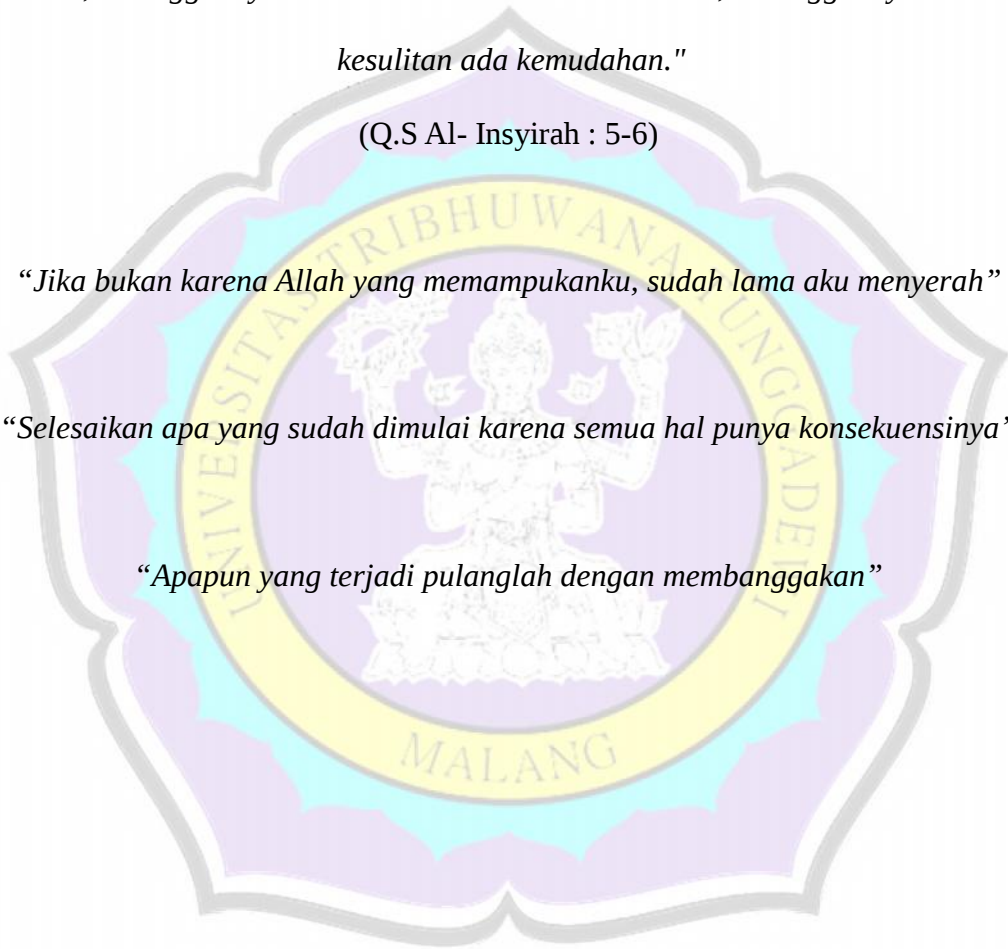
*“Maka, sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan, Sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan.”*

(Q.S Al- Insyirah : 5-6)

*“Jika bukan karena Allah yang memampukanku, sudah lama aku menyerah”*

*“Selesaikan apa yang sudah dimulai karena semua hal punya konsekuensinya”*

*“Apapun yang terjadi pulanglah dengan membanggakan”*



## LEMBAR PERSEMBAHAN

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT atas segala nikmat berupa kesehatan, ilmu dan kekuatan untuk menyelesaikan perjalanan panjang ini. Dari awal hingga akhir, rahmat dan hidayah-Nya yang tidak pernah putus yang menjadi segala sumber dan keberhasilan dalam menyelesaikan tugas akhir ini, tanpa pertolongan-Nya semua hanyalah mimpi yang tak terwujud.

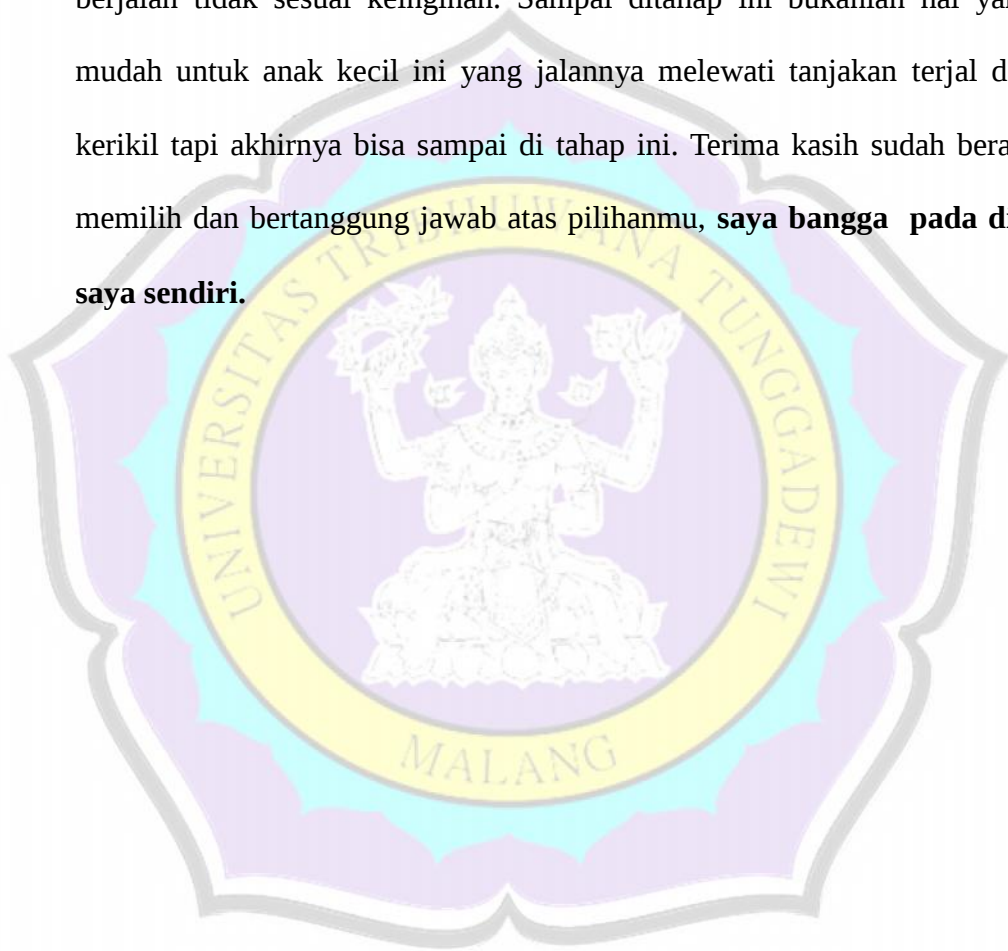
Saya juga berterima kasih kepada :

1. Kepada kakek dan nenek tercinta pemicu semangat sumber kekuatan dan kasih sayang yang tak pernah surut, Mbah Kakung dan Mbah Nung dan tak lupa almh. nenek dan kekek yang penulis panggil dengan sebutan mama dan bapak. Terima kasih atas segala kerja keras kakek, nenek, mama, dan bapak yang menjadi motivasi penulis dalam menyelesaikan studi ini, terima kasih sudah hadir dan menjadi peran paling utama. Tugas akhir ini bukti dari kasih sayang besar yang kalian tanamkan dalam hidup penulis.
2. Kepada kedua orang tua saya Ibu Sumarsih dan Ayah Bowo, terima kasih sudah menjadi orang tua yang hebat untuk penulis, terima kasih atas semua perjuangan dan kerja keras yang telah di korbakan.
3. Kepada seluruh keluarga yang mendukung dan memberikan semangat kepada penulis, terima kasih atas segala hal yang diberikan.
4. Kepada seseorang, sahabat dan teman yang senantiasa memberikan motivasi, dukungan, dan semangat yang selalu diberikan ketika penulis



merasa berat dalam mengerjakan tugas akhir ini, terima kasih sudah hadir dan berjalan bersama penulis hingga akhir.

5. Teruntuk diri saya sendiri, Anggita Erlin Riftasari. Apresiasi sebesar-besarnya untuk diri sendiri karena sudah bertahan sejauh ini untuk setiap malam yang disambut ketakutan akan segala hal, meskipun beberapa hal berjalan tidak sesuai keinginan. Sampai ditahap ini bukanlah hal yang mudah untuk anak kecil ini yang jalannya melewati tanjakan terjal dan kerikil tapi akhirnya bisa sampai di tahap ini. Terima kasih sudah berani memilih dan bertanggung jawab atas pilihanmu, **saya bangga pada diri saya sendiri.**



**ANGGITA ERLIN RIFTASARI, FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK, 2026**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KOPERASI MERAH PUTIH DI KELURAHAN PANDANWANGI KECAMATAN BLIMBING KOTA MALANG**

Dosen Pembimbing Utama : Firman Firdausi, S.H., M.H

Dosen pembimbing pendamping : Roro Merry Chornelia Wulandary, S.Pd., M.AP

---

### **RINGKASAN**

Dengan dasar Surat Edaran Kemendagri No. 500.32438SJ dan Instruksi Presiden No. 9 Tahun 2025, Kebijakan Koperasi Merah Putih bertujuan untuk mendorong ekonomi lokal melalui kolaborasi dan menargetkan 80.000 unit koperasi nasional untuk mencapai Visi Indonesia Emas 2045. Di Kelurahan Pandanwangi, yang memiliki luas 358,6 ha dan populasi 35.148 orang, dengan 14 RW/139 RT, implementasi penanganan seperti sosialisasi yang rendah, jumlah tenaga kerja yang terbatas, dan jumlah dana yang terbatas, membuat rumusan masalah terfokus pada proses penanganan dan faktor pendukung-penghambat. Empat komponen digariskan dalam teori Edwards III: komunikasi (definisi komunikasi kebijakan), sumber daya (sumber daya manusia, dana, fasilitas), disposisi (sikap pelaksana), dan struktur birokrasi (organisasi yang diatur). Selain itu, dokumen tersebut membahas pemerintahan daerah (UU No. 23/2014), kebijakan publik, dan definisi koperasi sebagai badan usaha berbasis kekeluargaan (UU No. 25/1992). Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan mengumpulkan data primer (wawancara, observasi; dokumentasi) dan sekunder. Untuk memastikan keabsahan, data dianalisis melalui triangulasi, reduksi, dan *display*. Implementasi dilakukan melalui sosialisasi internal (1-2 kali), pembentukan pengurus (ketua, sekretaris, bendahara, pengawas), dan meminjam dari pemerintah kota dan iuran pengurus. Faktor pendukung adalah dorongan masyarakat dan lokasi strategis. Faktor penghambat adalah regulasi yang belum jelas, sosialisasi yang terbatas, dan dana yang kurang memadai. Implementasinya cukup baik, tetapi belum optimal karena faktor penghambat.

**Kata Kunci** : Implementasi, kebijakan, Koperasi Merah Putih

**ANGGITA ERLIN RIFTASARI, FACULTY OF POLITICAL AND SOCIAL SCIENCE, 2026**

**IMPLEMENTATION OF THE POLICY ON THE ESTABLISHMENT OF THE MERAH PUTIH COOPERATIVE IN PANDANWANGI SUBDISTRICT, BLIMBING DISTRICT, MALANG CITY**

Advisor : Firman Firdausi, S.H., M.H

Co-Advisor : Roro Merry Chornelia Wulandary, S.Pd., M.AP

---

**SUMMARY**

Based on the Circular Letter of the Ministry of Home Affairs No. 500.3/2438/SJ and Presidential Instruction No. 9 of 2025, the Merah Putih Cooperative policy aims to stimulate local economic development through collaboration and targets the establishment of 80,000 cooperative units nationwide in support of the Vision of Indonesia Emas 2045. In Pandanwangi Subdistrict, which covers an area of 358.6 hectares and has a population of 35,148 residents across 14 community units (RW) and 139 neighborhood units (RT). The research problem formulation focuses on the implementation process and the supporting and inhibiting factors. The study adopts the Edwards III policy, which consists of four components: communication (policy communication), resources (human resources, financial resources, and facilities), disposition (the attitudes of implementers), and bureaucratic structure (organizational arrangements). In addition, the study reviews local government administration (Law No. 23 of 2014), public policy, and the definition of cooperatives as family-based business entities (Law No. 25 of 1992). This research employs a qualitative approach by collecting primary data through interviews, observations, documentation, and secondary data. Data validity is ensured through triangulation, data reduction, and data display techniques. The implementation process includes internal socialization conducted one to two times, the establishment of a management structure (chairperson, secretary, treasurer, and supervisors), and funding sourced from municipal government support and management contributions. Supporting factors include the strategic location of the subdistrict, while inhibiting factors comprise unclear regulations, limited socialization, and inadequate funding. Overall, the implementation has been fairly effective but remains suboptimal due to these constraining factors.

**Keywords** : Implementation, Policy, Merah Putih Cooperative

## DAFTAR ISI

|                                                       |                                     |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| <b>HALAMAN JUDUL.....</b>                             | <b>i</b>                            |
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN.....</b>                        | <b>ii</b>                           |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>                         | <b>iii</b>                          |
| <b>LEMBAR PERNYATAAN.....</b>                         | <b>iv</b>                           |
| <b>MOTTO .....</b>                                    | <b>v</b>                            |
| <b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>                       | <b>vi</b>                           |
| <b>RINGKASAN .....</b>                                | <b>ix</b>                           |
| <b>SUMMARY .....</b>                                  | <b>x</b>                            |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                | <b>xi</b>                           |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                             | <b>xiv</b>                          |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                             | <b>xv</b>                           |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>                           | <b>xvi</b>                          |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                            | <b>xvii</b>                         |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                         | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.1 Latar Belakang .....                              | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.2 Rumusan Masalah.....                              | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.3 Tujuan .....                                      | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.4 Manfaat .....                                     | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                   | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.1 Kebijakan Publik.....                             | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....                | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.1.2 Tahapan Dalam Kebijakan Publik.....             | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.1.3 Jenis-Jenis Kebijakan Publik .....              | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.2 Teori Implementasi Kebijakan Publik .....         | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.3 Pemerintahan Daerah .....                         | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.4 Koperasi Merah Putih .....                        | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.5 Dasar Pembentukan Koperasi Merah Putih .....      | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.5.1 Surat Edaran Kemendagri N0. 500.3/2438/SJ ..... | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.5.2 Instruksi Presiden No. 9 Tahun 2025 .....       | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>BAB III METODE TUGAS AKHIR.....</b>                | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 3.1 Jenis Kegiatan .....                              | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 3.2 Waktu dan Tempat Pelaksanaan Kegiatan.....        | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 3.2.1 Waktu Pelaksanaan Kegiatan .....                | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 3.2.2 Tempat Pelaksanaan Kegiatan.....                | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |

|                                                                                                                  |                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| 3.3 Fokus Kegiatan .....                                                                                         | Error! Bookmark not defined. |
| 3.4 Jenis dan Sumber Data .....                                                                                  | Error! Bookmark not defined. |
| 3.4.1 Data Primer .....                                                                                          | Error! Bookmark not defined. |
| 3.4.2 Data Sekunder .....                                                                                        | Error! Bookmark not defined. |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....                                                                                | Error! Bookmark not defined. |
| 3.5.1 Observasi .....                                                                                            | Error! Bookmark not defined. |
| 3.5.2 Wawancara .....                                                                                            | Error! Bookmark not defined. |
| 3.5.3 Dokumentasi .....                                                                                          | Error! Bookmark not defined. |
| 3.6 Informan Kegiatan .....                                                                                      | Error! Bookmark not defined. |
| 3.7 Instrumen Kegiatan .....                                                                                     | Error! Bookmark not defined. |
| 3.8 Analisis Data .....                                                                                          | Error! Bookmark not defined. |
| 3.8.1 Data <i>Reduction</i> .....                                                                                | Error! Bookmark not defined. |
| 3.8.2 Data <i>Display</i> .....                                                                                  | Error! Bookmark not defined. |
| 3.8.3 <i>Conclusion Drawing / Verification</i> .....                                                             | Error! Bookmark not defined. |
| 3.9 Keabsahan Data .....                                                                                         | Error! Bookmark not defined. |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                         | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....                                                                        | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.1 Profil Kelurahan Pandanwangi .....                                                                         | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.2 Luas Wilayah Kelurahan Pandanwangi .....                                                                   | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.3 Jumlah Data Penduduk .....                                                                                 | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.4 Struktur Organisasi .....                                                                                  | Error! Bookmark not defined. |
| 4.1.5 Tugas dan Fungsi Aparatur Kelurahan Pandanwangi .....                                                      | Error! Bookmark not defined. |
| 4.2. Penyajian Data .....                                                                                        | Error! Bookmark not defined. |
| 4.2.1 Implementasi Kebijakan Koperasi Merah Putih di Kelurahan Pandanwangi .....                                 | Error! Bookmark not defined. |
| 4.2.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Koperasi Merah Putih di Kelurahan Pandanwangi ..... | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3 Hasil dan Pembahasan .....                                                                                   | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3.1 Implementasi Kebijakan Koperasi Merah Putih di Kelurahan Pandanwangi .....                                 | Error! Bookmark not defined. |
| 4.3.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan Merah Putih di Kelurahan Pandanwangi .....          | Error! Bookmark not defined. |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                                                                                       | Error! Bookmark not defined. |
| 5.1 Kesimpulan .....                                                                                             | Error! Bookmark not defined. |

|                            |                                     |
|----------------------------|-------------------------------------|
| 5.2 Saran .....            | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b> | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>       | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |



## DAFTAR TABEL

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| Tabel 3.1 Informan Kegiatan..... | 27 |
|----------------------------------|----|



## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 3.1 Triangulasi.....                                                                 | 33 |
| Gambar 4.1 Peta Wilayah Kelurahan Pandanwangi.....                                          | 34 |
| Gambar 4.2 Struktur Organisasi Kelurahan Pandanwangi.....                                   | 35 |
| Gambar 4.3 Sosialisasi Pembentukan Koperasi Merah Putih di Kelurahan Pandanwangi.....       | 46 |
| Gambar 4.4 Sumber Daya Sarana dan Prasarana Koperasi Merah Putih Kelurahan Pandanwangi..... | 49 |
| Gambar 4.5 Komitmen pengurus dalam pembentukan Koperasi Merah Putih.....                    | 53 |
| Gambar 4.6 Kepengurusan Koperasi Merah Putih Kelurahan Pandanwangi.....                     | 56 |



## DAFTAR LAMPIRAN

|                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------|-----|
| Lampiran 1 : Instrumen Penelitian / <i>Interview Guide</i> ..... | 78  |
| Lampiran 2 : Reduksi Data.....                                   | 79  |
| Lampiran 3 : Absensi.....                                        | 95  |
| Lampiran 4 : <i>Logbook</i> .....                                | 100 |
| Lampiran 5 : Surat Izin Pelaksanaan Magang.....                  | 107 |
| Lampiran 6 : Surat Selesai Magang.....                           | 109 |
| Lampiran 7 : Kartu Konsultasi.....                               | 110 |



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik. Tugas akhir ini disusun sebagai salah satu syarat memperoleh gelar sarjana Program Studi Administrasi Publik di Universitas Tribhuwana Tungadewi. Dalam penyusunan tugas akhir ini, penulis berusaha semaksimal mungkin untuk mengumpulkan informasi yang relevan dan melakukan analisis yang mendalam terhadap topik yang diangkat.

Judul yang diusulkan dalam tugas akhir ini adalah **“Implementasi Kebijakan Pembentukan Koperasi Merah Putih di Kelurahan Pandanwangi Kecamatan Blimbing Kota Malang”** yang bertujuan untuk memahami proses implementasi pembentukan Koperasi Merah Putih di Kelurahan Pandanwangi Kota Malang, sesuai dengan regulasi yang berlaku. Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan tugas akhir ini, banyak pihak yang telah memberikan dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh, karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dody Wirawan Irawanto, SE., M.Com., Ph.D selaku Rektor Universitas Tribhuwana Tungadewi.
2. Dr. Agung Suprojo, S.Kom., M.AP selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Tribhuwana Tungadewi.

3. Roro Merry Chornelia Wulandary, S.Pd., M.AP selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Tribhuwana Tunggadewi.
4. Firman Firdausi, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, arahan dan dukungan yang sangat berharga selama proses tugas akhir ini.
5. Roro Merry Chornelia Wulandary, S.Pd., M.AP selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan kontribusi yang signifikan dalam proses tugas akhir ini dengan saran dan masukan yang konstruktif.
6. Fauzan Indra Saputra, S.STP., M.Si selaku Lurah Kelurahan Pandanwangi beserta staf kelurahan yang telah membantu dan membimbing selama masa magang.
7. Orang tua dan keluarga besar saya yang selalu mendukung, mendorong, dan mendoakan saya untuk terus semangat menyelesaikan studi ini.

Semoga tugas akhir ini dapat memberikan kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi masyarakat luas. Penulis berharap agar pembaca dapat memberikan masukan dan saran yang konstruktif demi penyempurnaan tugas akhir ini. Akhir kata, penulis berharap agar Allah SWT senantiasa memberikan kemudahan dan kelancaran dalam setiap langkah yang diambil

Malang, 20 Januari 2026

Anggita Erlin Riftasari  
NIM. 2022210143